



## **Рабочее совещание по демократическим основам полицейской деятельности: полномочия полиции и надзорные механизмы**

### **Порядок проведения рабочего совещания:**

Уважаемые коллеги,

Для того чтобы сделать это рабочее совещание успешным мероприятием, добиться плодотворных обсуждений и достичь ценных заключений, Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ОСВПД) подготовил список тем для обсуждения делегациями стран-участниц.

Это позволит участникам совещания более конкретно сосредоточиться на определенных аспектах демократического подхода к вопросам охраны общественного порядка со стороны правоохранительных органов и более эффективно сравнивать информацию, которая будет представлена делегациями на рабочих сессиях.

На пленарных заседаниях сессиях основные докладчики предложат лекции по трем темам круглого стола:

- 1) Задержание, арест, и содержание по стражей;
- 2) Использование силы для наведения общественного порядка;
- 3) Механизмы надзора и определение эффективности работы правоохранительных органов.

На рабочих сессиях после пленарных заседаний делегации стран-участниц будут иметь возможность рассказать о **состоянии выполнения и статусе реализации** аспектов демократического подхода к вопросам охраны общественного порядка со стороны правоохранительных органов, упомянутой на пленарных заседаниях, в их соответствующих странах.

Каждый делегации будет выделено 15 минут для представления информации по определенной теме. Чтобы сделать презентации и последующие обсуждения максимально плодотворными, рекомендуется, чтобы делегации сосредоточились на едином списке вопросов и обсуждали именно их.

Мы заранее очень благодарим вас за использование этого подхода.

На последующих страницах вы найдете список вопросов для каждой рабочей сессии. Мы надеемся, что они окажутся нужными и полезными в подготовке ваших презентаций.

### **Задержание, арест и содержание под стражей**

На этой сессии мы хотели бы обсудить процедуры задержания и ареста, которые применяют сотрудники ваших правоохранительных органов, начиная с первого момента задержания. В этом контексте мы хотели бы узнать о применяемой

законодательной и нормативно-правовой базе, и как она применяется на каждом этапе процесса задержания и ареста.

Презентации и обсуждение могут акцентировать внимание на вопросах задержания, на механизмах передачи, процедурах и формальностях, которые необходимо исполнять; как обеспечивается уважение достоинства и целостности личности, каковы механизмы и инструменты контроля, применяемые для того, чтобы предотвратить жестокое обращение или злоупотребление властью и силой, а также какие виды механизмов применяются для того, чтобы контролировать и расследовать поступающие жалобы.

Следующие конкретные вопросы могут быть затронуты в презентациях:

- Юридическое основание для задержания человека/причины его задержания;
- Ведомства, имеющие полномочия осуществлять задержание;
- Особые права лиц в контексте задержания и ареста;
- Определенные обязательства полицейских в контексте задержания и ареста;
- Система учета (записей) лиц, содержащихся под стражей / какая информация включена в эти записи;
- Нормативно-правовые требования к физическим условиям содержания под стражей;
- Нормативно-правовые требования к составу содержания под стражей (число людей камере; уголовные преступники и другие нарушители закона; мужчины и женщины, взрослые и дети);
- Процедуры опроса (допроса);
- Промежутки времени между задержанием и привлечением к суду;
- Осмотр и проверка тюремных камер органами надзора.

Включение примеров с иллюстрациями было бы полезно для того, чтобы описать то, как действует полиция в какой-то определенной трудной ситуации.

### **Использование силы для наведения общественного порядка**

На этой сессии мы бы хотели обсудить практики и методы осуществления деятельности по охране правопорядка во время массовых собраний людей. В этом контексте мы хотели бы узнать о законодательной и нормативно-правовой базе применяемой на каждом этапе управления общественным порядком.

Презентации и обсуждение могут акцентировать внимание на нормативно-правовой базе, регулирующей законные и незаконные выступления масс людей; тактике и методах, используемые полицией для того, чтобы разгонять насильственные и ненасильственные незаконные массовые выступления; процедуры, гарантирующие

сбалансированное использование силы; обучение полицейских управлению общественными выступлениями масс, включая использование силы и ненасильственную тактику (переговоры и посредничество); структуры командования и отчетности; системы ведения учета действий полиции по наведению порядка; и механизмы, применяемые для проведения расследований и наказания в случаях неадекватных действий полиции.

Следующие конкретные проблемы могут быть затронуты в презентациях:

- Законодательство, определяющее законные и незаконные массовые собрания людей;
- Нормативно-правовая база, определяющая и описывающая сущность и уровень полномочий правоохранительных органов в управлении общественным порядком;
- Наличие полицейских структур (единиц), специализирующихся в управлении насильственными и ненасильственными выступлениями масс людей;
- Принцип пропорционального использования силы;
- Обеспечение разнообразного вооружения и защитного оборудования для использования при различных обстоятельствах в зависимости от уровня возникающей угрозы насилия;
- Аспекты учебного плана по обучению вопросам управления общественным порядком;
- Использование видеозаписей операций по управлению общественным порядком, как свидетельство в последующих расследованиях;
- Примеры операций по управлению общественным порядком, приводящих к жертвам среди полицейских и населения;
- Развитие стратегий реформы управления общественным порядком.

Включение примеров с иллюстрациями было бы полезно для того, чтобы описать то, как действует полиция в какой-то определенной сложной ситуации.

### **Механизмы надзора и определение эффективности действий правоохранительных органов**

На этой сессии мы хотели бы обсудить механизмы полицейского надзора, которые акцентируют внимание на нарушениях со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Презентации и обсуждение могут акцентировать внимание на нормативно-правовой базе, определяющей и регулирующей структуры, полномочия и задачи внутренних и внешних органов надзора, а также на задачах, связанных с применением этой нормативно-правовой базы на практике;

Следующие конкретные вопросы и проблемы могут быть затронуты в этих презентациях:

- Нормативно-правовая база для создания механизма внутреннего и внешнего надзора;
- Примеры внешних механизмов надзора, которые существуют на практике или планируются для введения (применения); их структура, полномочия и задачи;
- Примеры сотрудничества / дополнительных мер и механизмов внутреннего и внешнего надзора; дополнительные преимущества каждого из этих механизмов;
- Меры, применяемые для того, чтобы информировать общественность о праве подавать жалобы, о процедурах подачи жалоб; публикация результатов расследований;
- Статистические данные о нарушениях и злоупотреблениях со стороны правоохранительных органов, а также соответствующие расследования и санкции.

Включение примеров с иллюстрациями было бы полезно для того, чтобы описать то, как действует полиция в какой-то определенной сложной ситуации.