

СОВМЕСТНАЯ ВСТРЕЧА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ АФГАНИСТАНА И СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО РАЗВИТИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НАРКОТИКАМИ

4 - 5 декабря 2014 г.
Алматы, Казахстан

Основные выводы и результаты

Данная совместная встреча была организована Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента транснациональных угроз ОБСЕ совместно с проектом, финансируемым Европейским Союзом, "Героиновый маршрут II: Информационные сети вдоль "героинового маршрута" и Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ). В работе двухдневной встречи приняли участие представители высшего и среднего руководящего состава правоохранительных органов и служб по борьбе с наркотиками из Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана с целью обсудить вопросы сотрудничества в противодействии незаконному обороту наркотиков, а также обменяться оперативными данными по незаконным перевозчикам и маршрутам поставки наркотических средств. Участники встречи поделились опытом, обменялись взглядами на механизмы и инструменты, способствующие трансграничному сотрудничеству путем укрепления механизмов обмена информацией. Дискуссии были направлены на практические результаты сотрудничества между правоохранительными органами, улучшение способов и путей обмена информацией и планированию последующих совместных мероприятий.

- Основываясь на принципах Устава ООН, касающихся поддержания мира и безопасности, международных конвенциях ООН в области контроля над наркотиками (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Конвенция по психотропным веществам 1971 года, Конвенция против незаконного распространения наркотиков и психотропных средств 1988 года),
- Признавая роль УНП ООН в вопросах глобальных усилий по противодействию наркотикам и дополняя роль инициативы Парижского Пакта,
- В соответствии с Концепцией ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, утвержденной странами-участницами ОБСЕ в 2012 году (Решение Постоянного Совета ОБСЕ № 1048),
- В свете предыдущих двухсторонних встреч по развитию сотрудничества между странами Центральной Азии и Афганистана в сфере борьбы с наркотическими средствами, которые состоялись в июне 2013 г. в г. Ташкент, Узбекистан, а также в ноябре 2013 г. в г. Душанбе, Таджикистан, и на основе докладов и обсуждений на заседаниях, были составлены следующие выводы и результаты¹:

Текущая ситуация в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров в регионе

Участники выразили озабоченность в отношении того, что третий год подряд в Афганистане, который имеет самые большие в мире посевы опийного мака, наблюдается увеличение посевной площади. Общая площадь культивирования опийного мака оценивается в 224 000 га в 2014 году, что составляет на 7% больше, чем в предыдущем. Подавляющее большинство (89%) посевов опийного мака сосредоточивается в девяти провинциях на юге и в западных областях Афганистана, являющихся наиболее небезопасными провинциями страны. В 2014 году цены на опий снизились во всех районах Афганистана, одной из возможных причин чего, стало увеличение поставок в связи с увеличением объемов производства.

Активное обсуждение было посвящено контрабанде прекурсоров, в частности уксусного ангидрида (УА), поставляемого в Афганистан предположительно из Объединённых Арабских Эмиратов, Китая и Индии.

¹ Это не полный перечень выводов и результатов, который не подразумевает консенсуса между участниками или одобрения ни со стороны соответствующих государств-участников, ни исполнительных структур ОБСЕ.

Обсуждая объемы изъятий незаконных наркотиков, среди новых тенденций участники отметили появление в регионе так называемого «5% героина», химическая формула которого подлежит дальнейшему установлению. Об этом предполагается сообщить всем заинтересованным странам и УНП ООН через существующие каналы.

Участники отметили факт распространение системы «Хавала», с помощью которой производится перевод денежных средств от контрабанды наркотиков во многие страны мира и необходимость укрепления возможностей правоохранительных органов по контролю за потоками незаконных денежных средств.

Сотрудники правоохранительных органов поделились информацией о текущих и планируемых мероприятиях в реализации соответствующих государственных программ и национальных планов действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Должное внимание было уделено вопросам анализа информации, построения профилей транснациональных наркогруппировок, причастных к контрабанде наркотиков по «Северному» маршруту, способов сокрытия наркотических средств. Участники определили необходимость наращивания сотрудничества.

Общие выводы по развитию сотрудничества в борьбе наркотиками

Принять во внимание текущий и предстоящий после 2014 года процесс трансформации, который будет иметь влияние не только на Афганистан, но и на регион в целом.

Подчеркнуть то, что механизмы сотрудничества и взаимодействия, которым способствует ЦАРИКЦ, оказались очень ценными в оказании содействия и поощрения обмена информацией, а также для координации совместных региональных и международных операций. В этой связи, считаем целесообразным поощрить намерения Афганистана стать полноправным государством-участником ЦАРИКЦ.

Подтвердить важность развития регионального и международного сотрудничества между правоохранительными органами на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях. В связи с этим развитие потенциала и взаимосвязей имеет решающее значение на каждом уровне сотрудников таких органов (высшего и среднего руководящего состава, а также на уровне экспертов).

Отметить, что некоторые страны, представленные на встрече, не имели формальных основ для обмена информацией, но в результате данного мероприятия открыли новые каналы коммуникации и согласились обмениваться информацией.

Поддерживать международные образовательные программы и тренинги, в том числе программы дистанционного обучения, как для сотрудников правоохранительных органов, так и для работников таможни и пограничных служб, которые повышают не только уровень международного и регионального сотрудничества в борьбе с наркотиками, но и профессиональный уровень сотрудников соответствующих органов.

Организовать регулярные встречи между представителями правоохранительных органов сопредельных государств в пунктах пропуска через государственную границу на экспертном уровне, и, в то же время, ежеквартальные встречи на руководящем уровне.

Выделить важность и ценность таких инструментов совместных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, как контролируемые поставки, совместные операции, обмен оперативно значимой информацией, содействие в совместных расследованиях

преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров.

Участники выразили желание продолжать развивать сотрудничество и определили несколько перспективных тем для встреч, возможных к планированию на 2015 год и позже. В частности:

- Использование и возможности института офицеров связи для налаживания взаимодействия между правоохранными органами путем обмена информацией и оценки потребностей в предупреждении, досудебном расследовании и судебном разбирательстве по делам, связанным с наркотиками в регионе – улучшение существующих форм и каналов сотрудничества;
- Сотрудничество между оперативниками и экспертами-криминалистами по расследованию дел, связанных с наркотиками в странах Центральной Азии и Афганистане;
- Развитие технических возможностей правоохранительных органов в выявлении, пресечении и расследовании незаконного оборота наркотиков – применение наилучших практик;
- Раннее предупреждение возникающих новых каналов (путей) незаконного перемещения наркотиков путем обмена информацией и трансграничного сотрудничества;
- Особые образовательные потребности органов по борьбе с наркотиками в регионе – приоритеты и проблемы.